



本溪市平山区桥北街道国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

2024年10月

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），按照《辽宁省国土空间规划条例》及省市关于乡镇级国土空间规划编制工作部署，本街道办事处组织开展了《平山区桥北街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作，作为未来本地区各类开发、保护、利用等活动的基本依据。目前，《规划》草案已经编制完成。为使公众充分了解《规划》草案内容，并广泛征求公众意见、凝聚社会共识，现面向社会进行公示。

本规划是桥北街道未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的总遵循。

目录

01

规划总则

02

发展定位与目标

03

国土空间总体格局

04

国土空间支撑体系

05

构建品质宜居的城镇空间

06

规划实施保障



01

规划总则

规划期限

规划范围

规划期限



规划期限为2023年至2035年。其中规划基期为2021年，近期至2025年，远期至2035年。

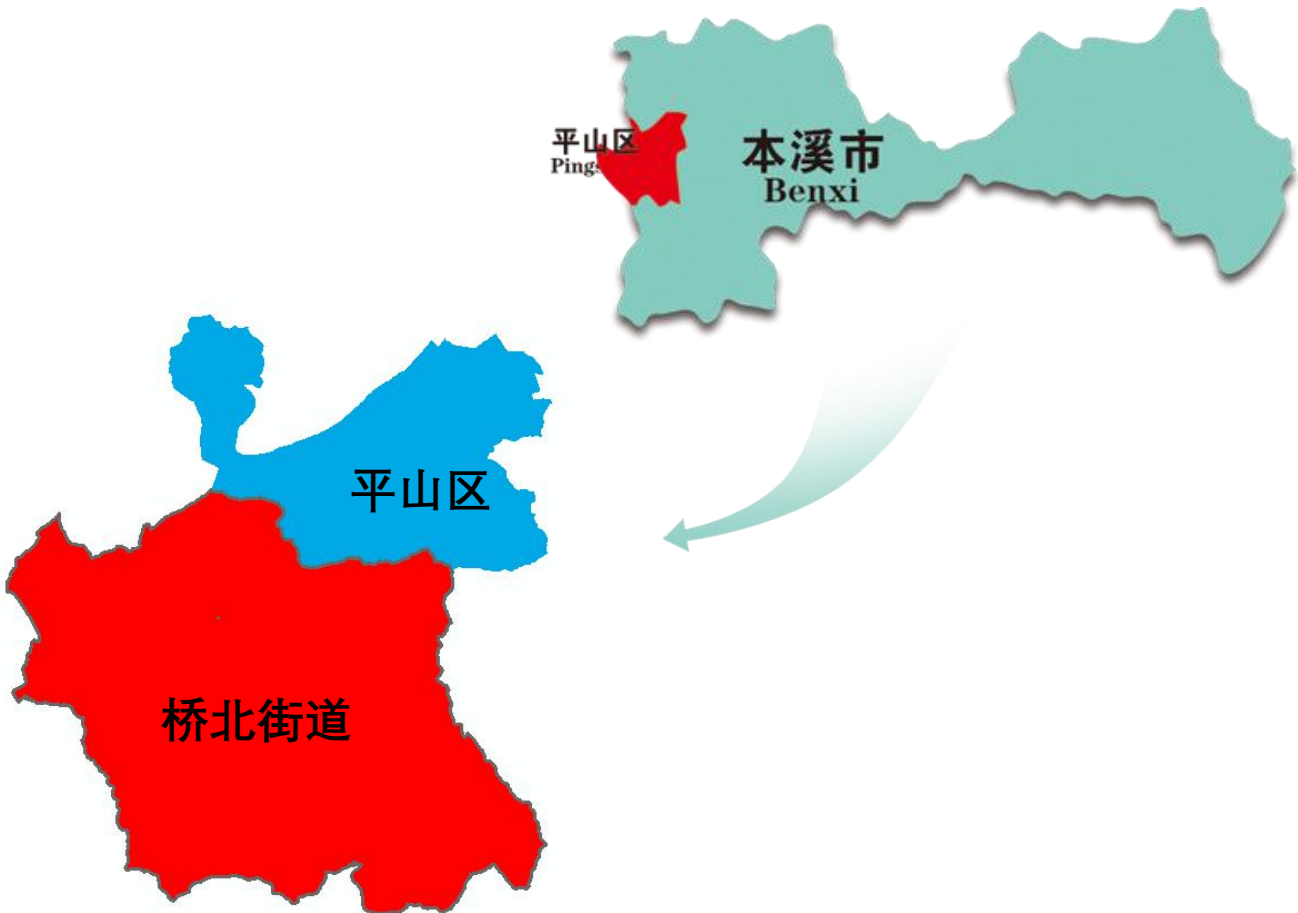
规划范围



规划范围包括全街道和城区两个层次。

全域：为桥北街道管辖的全域国土空间，总面积12782.78公顷。

镇区：为城镇开发边界以内区域，总面积1759.11公顷。





02

发展定位与目标

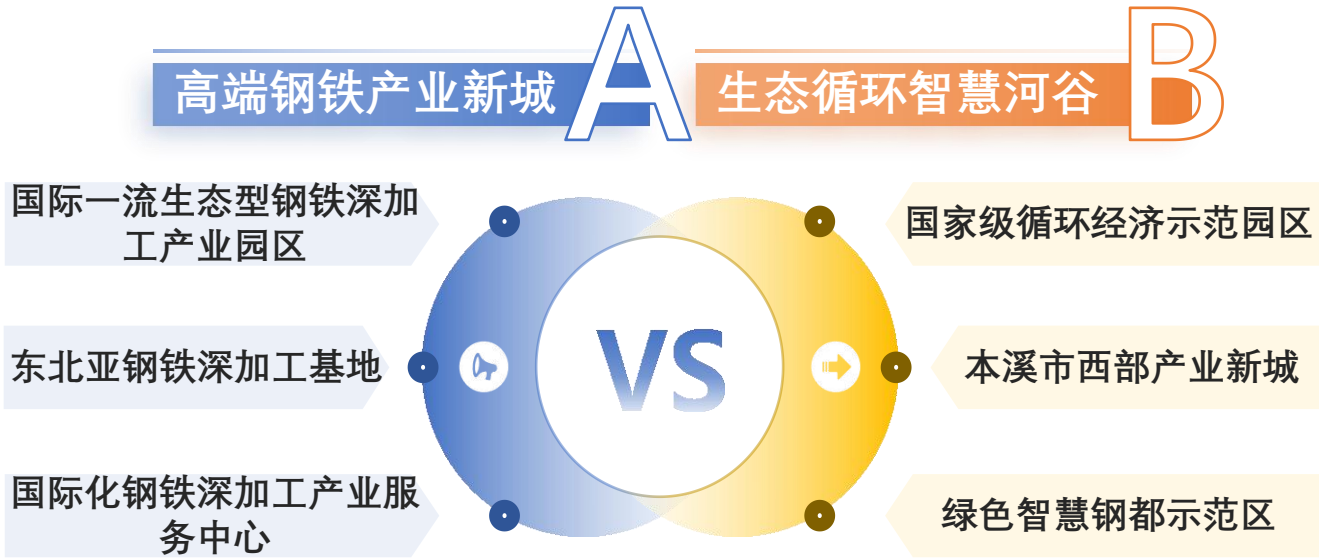
总体定位

开发保护目标

空间发展策略

2.1总体定位

国家级经济技术开发区
——东北老工业基地升级改造
示范先导区



2.2开发保护目标

空间底线

- 永久基本农田保护面积
- 生态红线控制面积
- 耕地保有量
- 林地保有量
- 湿地面积
- 建设用地总规模
- 城乡建设用地面积面积
-

结构效率

- 人均城镇建设用地面积
- 人均应急避难场所面积
- 道路网密度
- 万元GDP用水量
- 单位国内生产总值建设用地使用面积下降

空间品质

- 公园绿地、广场步行5分钟覆盖率
- 卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率
- 人均体育用地面积
- 人均公园绿地面积
- 城镇人均住房面积
- 人均应急避难场所面积
-

2.3空间发展策略

区域战略——区域联动协同

在区域分工新格局中，融入本溪都市圈，从产业、空间、交通与生态保护等层面加强与桥北经济开发区的协同发展。

交通战略——互联互通打造

打造由常规公交体系合理匹配、高度发达的城市客运交通承载主体，步行和自行车交通合理分工，辅以高效的交通系统管理。

生态战略——生态绿色发展

坚持开发与保护并重，发展绿色产业，发展绿色矿山，明确矿产开发要求，加强矿山修复，发展生态保护绿色矿山。

产业战略——高效产业驱动

积极参与区域分工协作和突出地方特色，构建一、二、三次产业相互融合的经济体系——发挥好绿色建材产业的平台和引领作用；要做好多元融合，加强内部联动，形成完善的产业体系。

文化战略——文化内核激活

通过激活建材产业，发展工业文化，打造文化品牌，保护文化遗产，唤醒城镇历史记忆，实现文旅融合产业的提质升级。

智慧战略——数字智慧支撑

推进农业数字化转型，建设数字矿山和工厂，加快全产业链的数字化转型。完善城市治理体系和能力，建设智慧城市。



03

国土空间总体格局

落实“三条控制线”

国土空间开发保护格局

构建三级城镇等级结构体系

3.1 落实“三条控制线”

统筹划定桥北街道永久基本农田、城镇开发边界控制线、生态保护红线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田

依法严格保护永久基本农田，保障国家粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”。落实上级下发永久基本农**1093.53公顷**。

城镇开发边界

城镇开发边界内建设开发按照详细规划进行精细化管理，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间。划定城镇开发边界**1759.11公顷**。

生态保护红线

维系区域生态安全的底线，确保面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。落实上级下发的生态保护红线面积**410.00公顷**。



3.2国土空间开发保护格

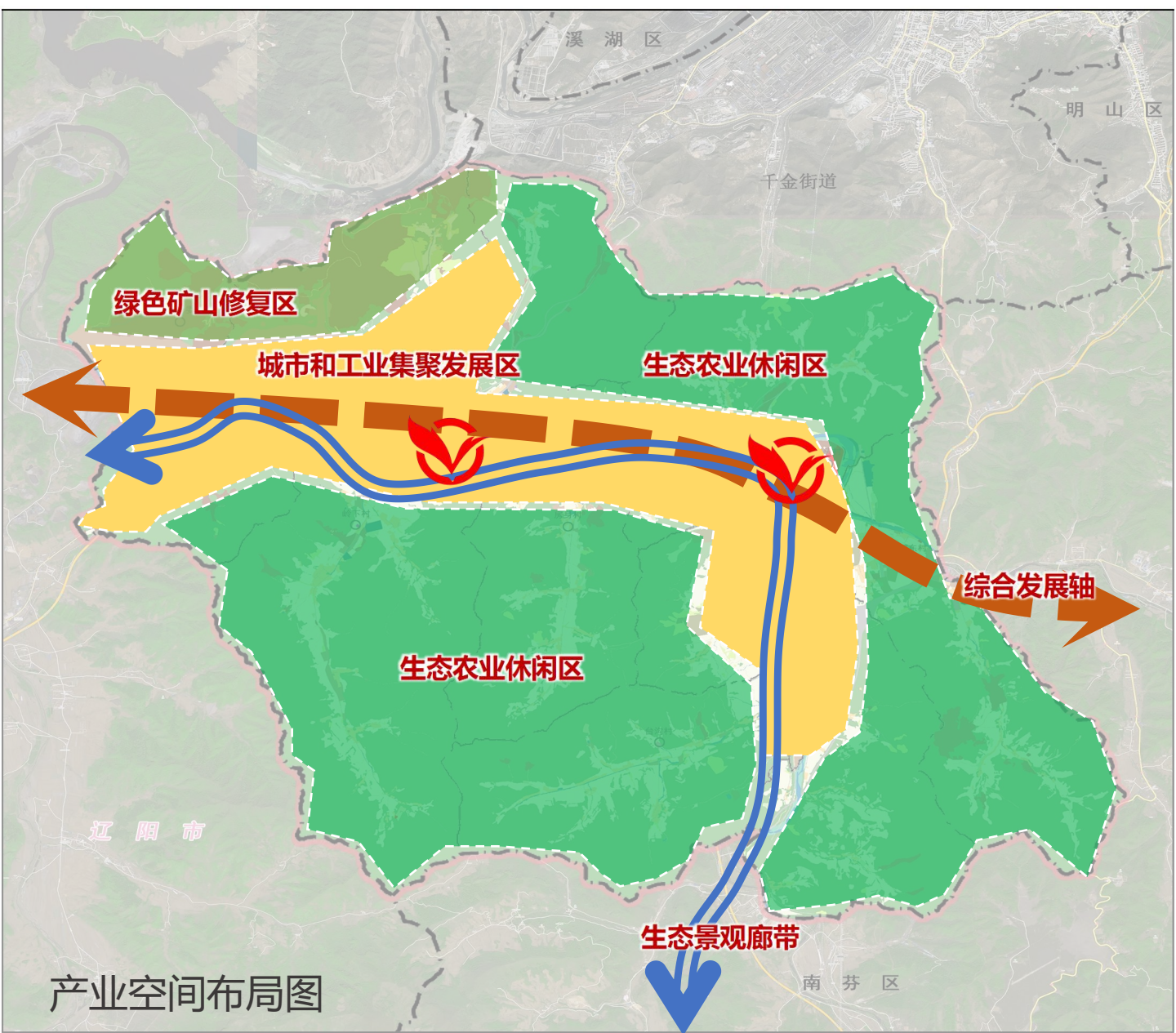
结合现状资源，桥北街道规划形成“一轴一带 两心三区”的空间结构

一轴：由桥北路沿线分布的产业及城镇功能集中区构成的城市城镇综合发展轴，汇集各类城市建设用地，集聚区级和乡镇级公共服务设施，起到辐射带动桥北街道乃至整个平山区的作用。

一带：依托细河及沿线自然生态资源，建立区域性生态景观廊带。

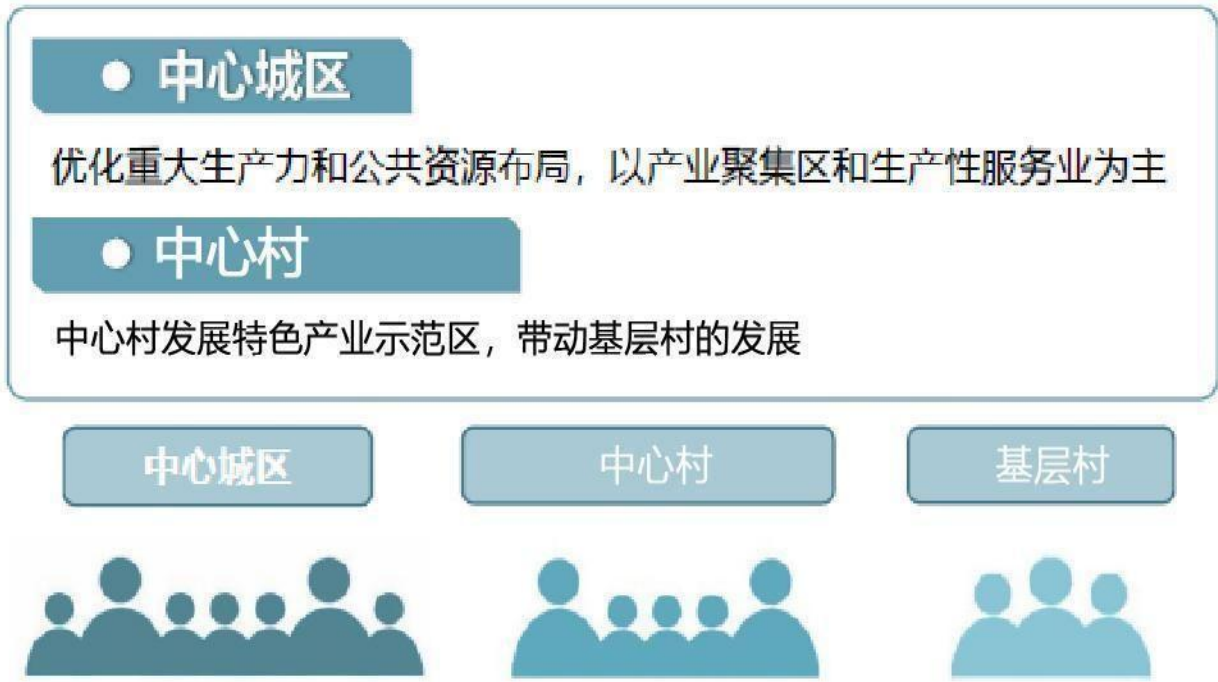
两心：依托各类设施集聚形成的全域范围内的功能核心。

三区：依托现有资源的空间分布特征，打造城市和工业集聚发展区、绿色矿山修复区和生态农业休闲区。



3.3构建三级城镇等级结构体系

结合桥北街道城镇空间布局及各村发展潜力，按照“城镇开发边界范围、中心村、基层村”三个等级构建城镇体系，形成“1+3+8”城镇体系结构，即1个中心城区、3个中心村、8个基层村。



等级	数量（个）	名称
中心城区	1	中心城区（北台村）
中心村	3	桥头村、原种场、富家村
基层村	8	河东村、台沟村、房身村、岭下村、尚家村、兴隆村、宁家村、河北居委会



04

国土空间支撑体系

产业空间布局

综合交通网络

公共服务设施体系

市政基础设施体系

安全韧性与防灾减灾

生态修复与国土综合整治

4.1 产业空间布局

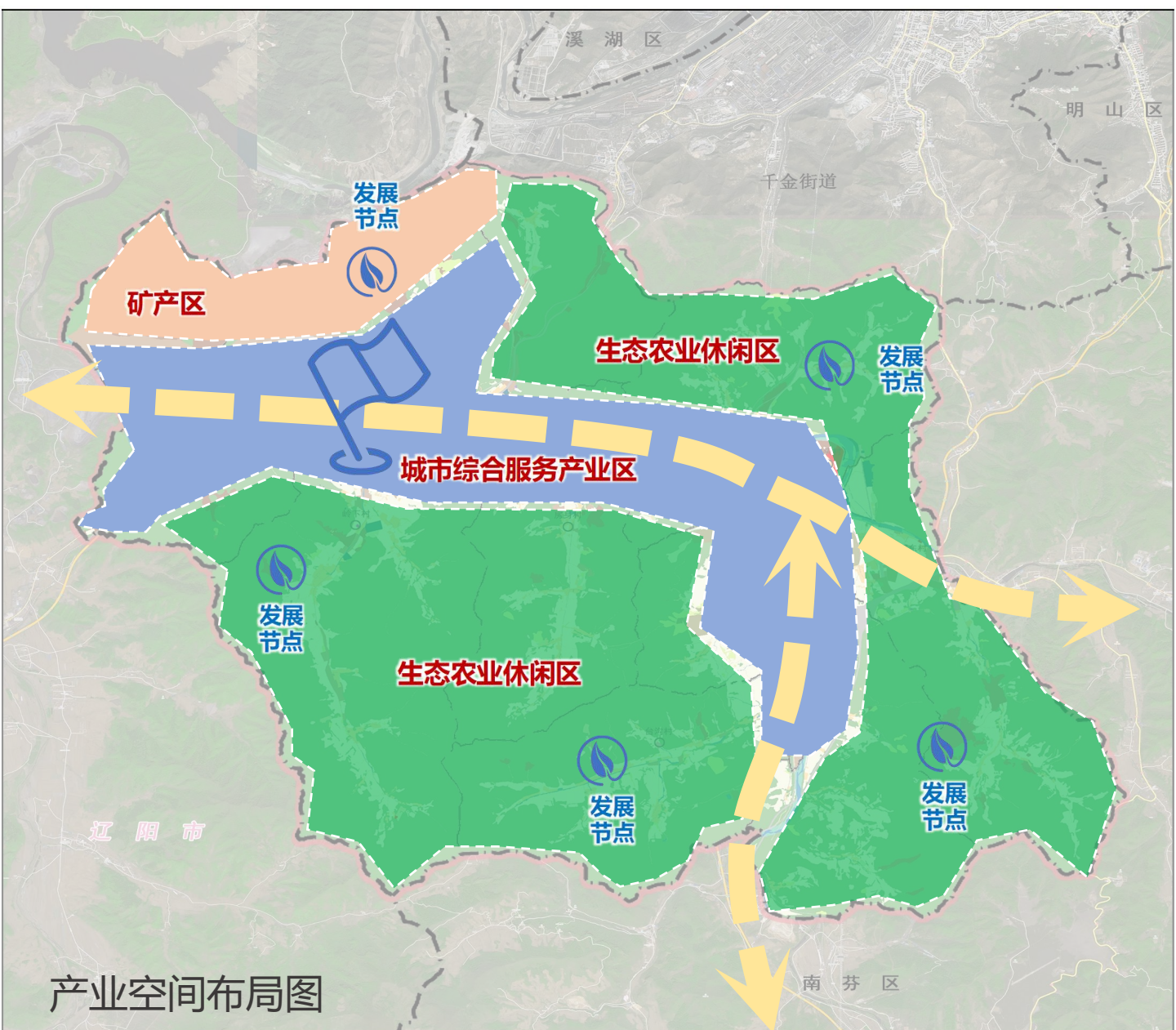
结合现状资源，桥北街道规划形成 **“一心两轴 三片区五节点”** 的产业空间布局。

“一心” 指的是城市综合服务产业区；

“两轴” 指的是区域产业发展轴；

“三片区” 指的是生态农业休闲区、城市综合服务产业区、矿产区；

“五节点” 包括矿山地质公园和各种乡村休闲产业集聚区。



4.2综合交通网络

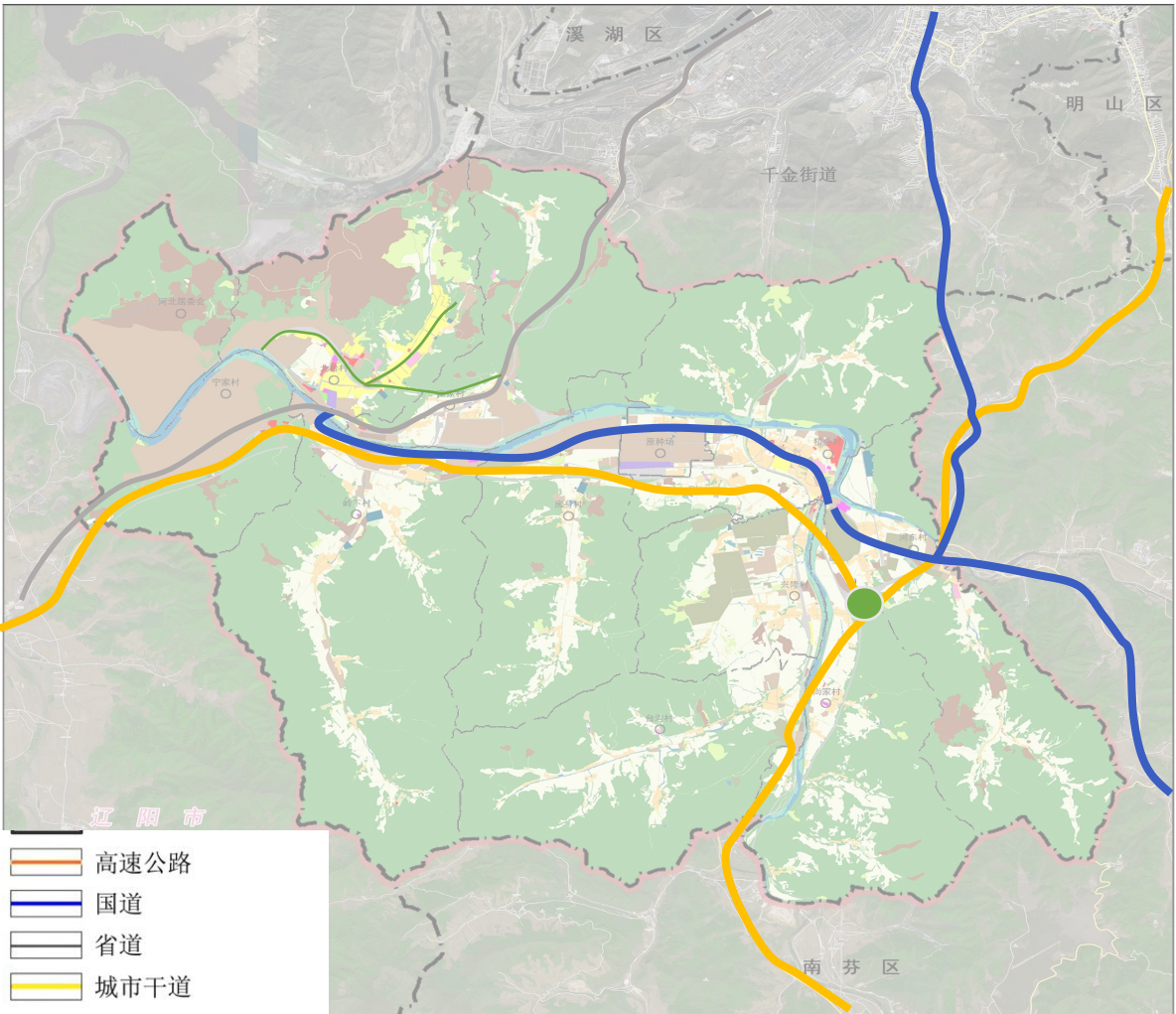
1) 道路结构：

规划形成“客货分离、有机联系、主次分明”的道路网结构。

2) 道路优化：

构建主干路网，弹性布置次干路及支路。

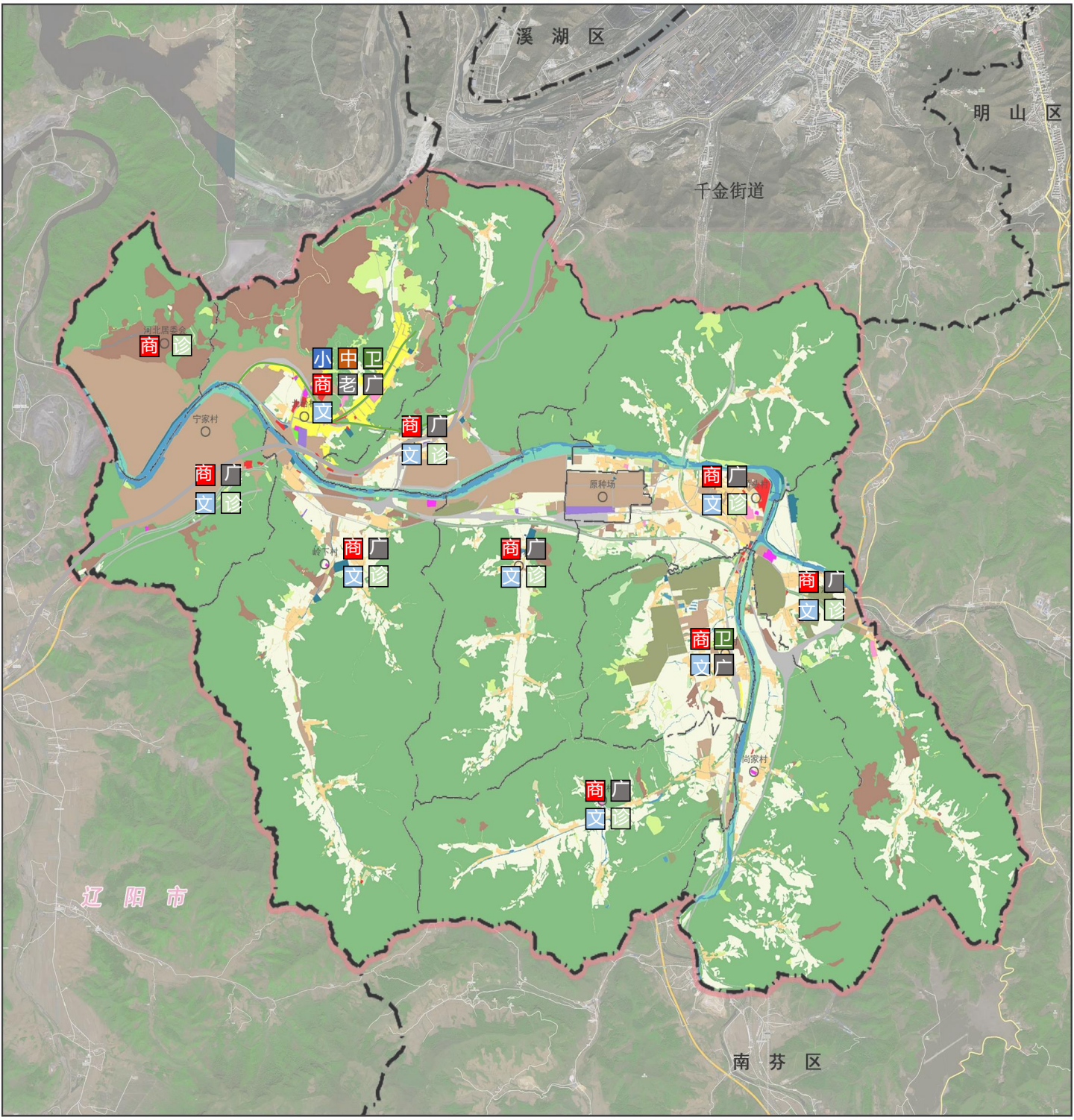
- ①延长北桥线，连接至沈环线与北瑗线，打通东西向最主要货运通道。
- ②北瑗线向南连接桥解线，增加南部片区货运通道。
- ③拓宽延长桥解线，加强南北向联系。
- ④细化次干路与支路路网。
- ⑤联通沟谷道路形成环线。



4.3 公共服务设施体系

完善中心城区公共配套，提升城市服务水平

面向全域公共服务需求，提供文化、教育、体育、医疗、康养、旅游等综合服务功能。按照城区、中心村、基层村三级，对桥北街道公共管理与公共服务设施进行配置。



4.4市政基础设施体系

坚持绿色生态发展理念，加强前沿技术应用和机制创新，推进各项设施融合发展和资源循环利用，适度超前构建智能高效、安全可靠的市政基础设施体系，提升城市运行保障水平。

（1）供水安全保障



优化用水结构，控制用水总量；区域统筹，强化水源安全保护；互联互通，健全城乡供水体系

（2）能源发展保障



推进能源结构优化调整，提高电力供应保障能力，加强天然气储供销体系建设。

（3）环保基础设施



完善城市污水处理体系，加强固体废物处理。

（4）新型基础设施



推进新一代通信基础设施建设，积极推动智慧城市体系建设。

4.5安全韧性与防灾减灾

□ 构建全域感知的灾害识别体系

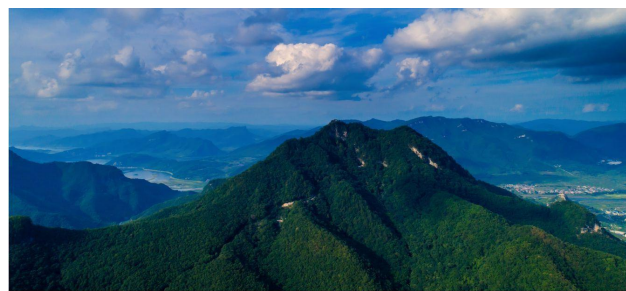
以灾害风险评估为基础，构建预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效的综合防灾体制机制，促进城市安全韧性发展。

□ 健全坚韧稳固的防灾减灾体系



提高防震抗震能力

适度提高重要设施、灾害高风险地段抗震设防等。新建、改建、扩建的建设工程必须达到抗震设防标准，抗震设防烈度为VI度。



健全消防安全保障体系

优化消防安全布局，建立城乡覆盖、区域协同的消防系统，重点加强森林防火安全设施建设，加快推进消防站缺口的补足。

提高人防保障水平

坚持人口防护和重要经济目标（关键基础设施）防护并重原则，健全人防组织指挥和信息保障体系，提升疏散和综合救援能力。



提高地质灾害防御能力

科学划定地质灾害风险区，对地质灾害高易发区加强地质灾害监测及治理。



4.6生态修复与国土综合整治

统筹山水林田湖保护与治理，以乡村土地综合整治、森林城镇建设等为重点，推动桥北街道生态、农业、城镇空间的综合修复，促进生态环境持续改善

生态修复

流域生态修复治理
森林生态网络体系建设
生物多样性维护
湿地修复



农用地整治和村庄整治

农用地综合整治
农村建设用地综合整治
高标准农田工程

城镇低效用地整治

城市有机更新
产业转型升级
人居环境综合整治
老旧小区改造提升





05

构建品质宜居的城镇空间

打造宜人开敞空间

构建城市生活圈

5.1 打造宜人开敞空间

规划城区“两廊、一带、多节点”的绿地系统和开敞空间结构体系。

“两廊”：即沿沈环线、辽中环线高速沿线形成的交通防护绿廊。

“一带”：沿细河一带，建设休闲公园，打造水绿相映、宜游宜乐的公共活动活力空间。

“多节点”：

在城镇居住区，设置社区公园，并结合城镇更新，充分利用“边角地”资源，补充“口袋公园”。

选择主要出入口、重要交叉口、重要建筑群、绿化景观节点等作为城区的景观节点，这些景观节点将会给城镇空间景观起到标识性的作用。

打造集综合公园、社区游园、带状绿地、景观节点等于一体的城镇绿地和开敞空间系统。



5.2构建城市生活圈

空间界限构建三级生活圈——二级生活圈——一级生活圈的服务体系。

三级 生活圈

覆盖桥北街道所有居民点，以村庄居民点为中心、半径3000m的空间范围划定三级生活圈。

二级 生活圈

以居民点为中心、半径8000m的空间围划定二级生活圈。

一级 生活圈

以桥北街道域为一个完整的一级生活圈，涵盖桥北街道域范围内所有居民点。



“学有优教” 品质教育网络

提升高等教育，加强学位供给，促进义务教育均等化、优质化、多元化发展。



“病有良医” 健康服务网络

完善各级各类医疗卫生设施体系，促进全覆盖、均衡布局发展。



“老有颐养” 养老服务网络

促进养老设施与医院融合发展，加强养老服务设施的标准化、规范化建设。



“文有悦享” 文化体验网络

完善各级文化设施，打造文化艺术街区布局建设更多精而密的文化设施。



“体有康达” 全民运动网络

新增综合室外健身场地、市民广场、滨河健步道等，优化场馆服务，打造全民健身优质环境。



06

规 划 实 施 保 障

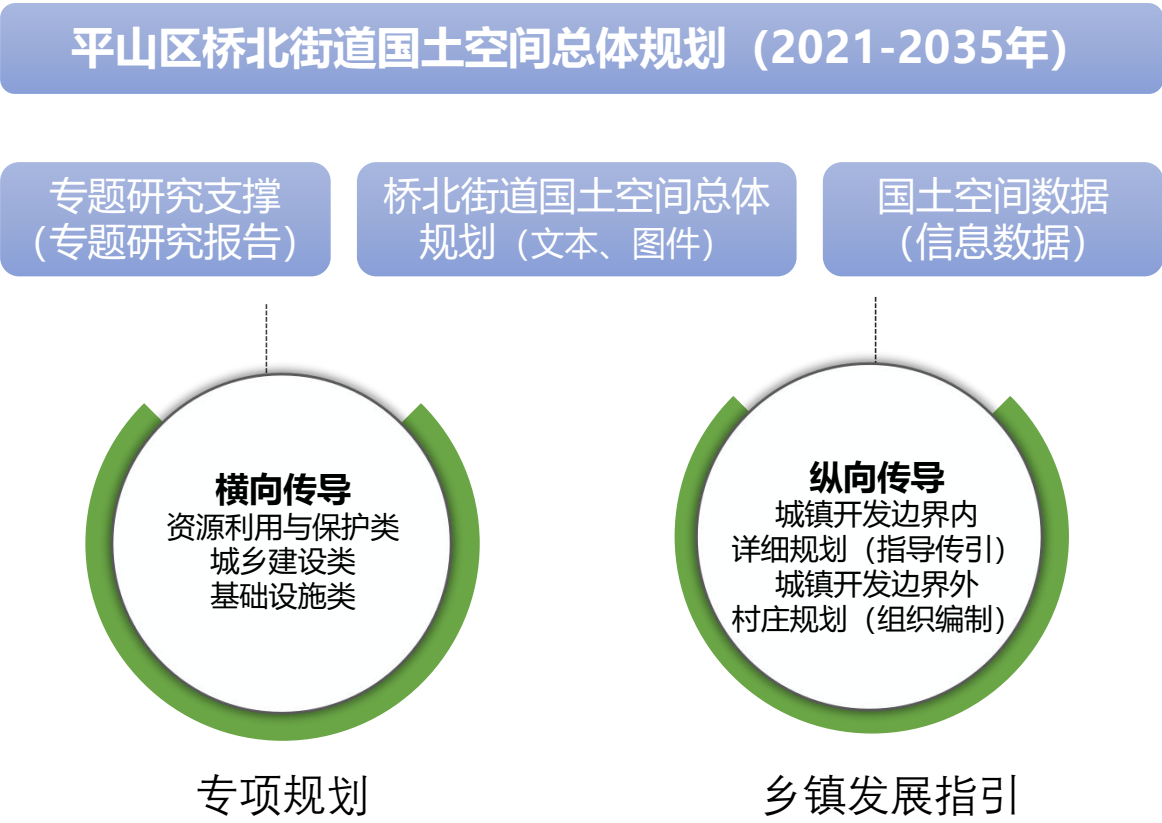
强化规划传导

完善公众参与制度

建立规划体检评估机制

6.1 强化规划传导

按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，从规划纵向、横向传导关系等方面构建统一的国土空间规划体系，保障县级国土空间规划实施传导。

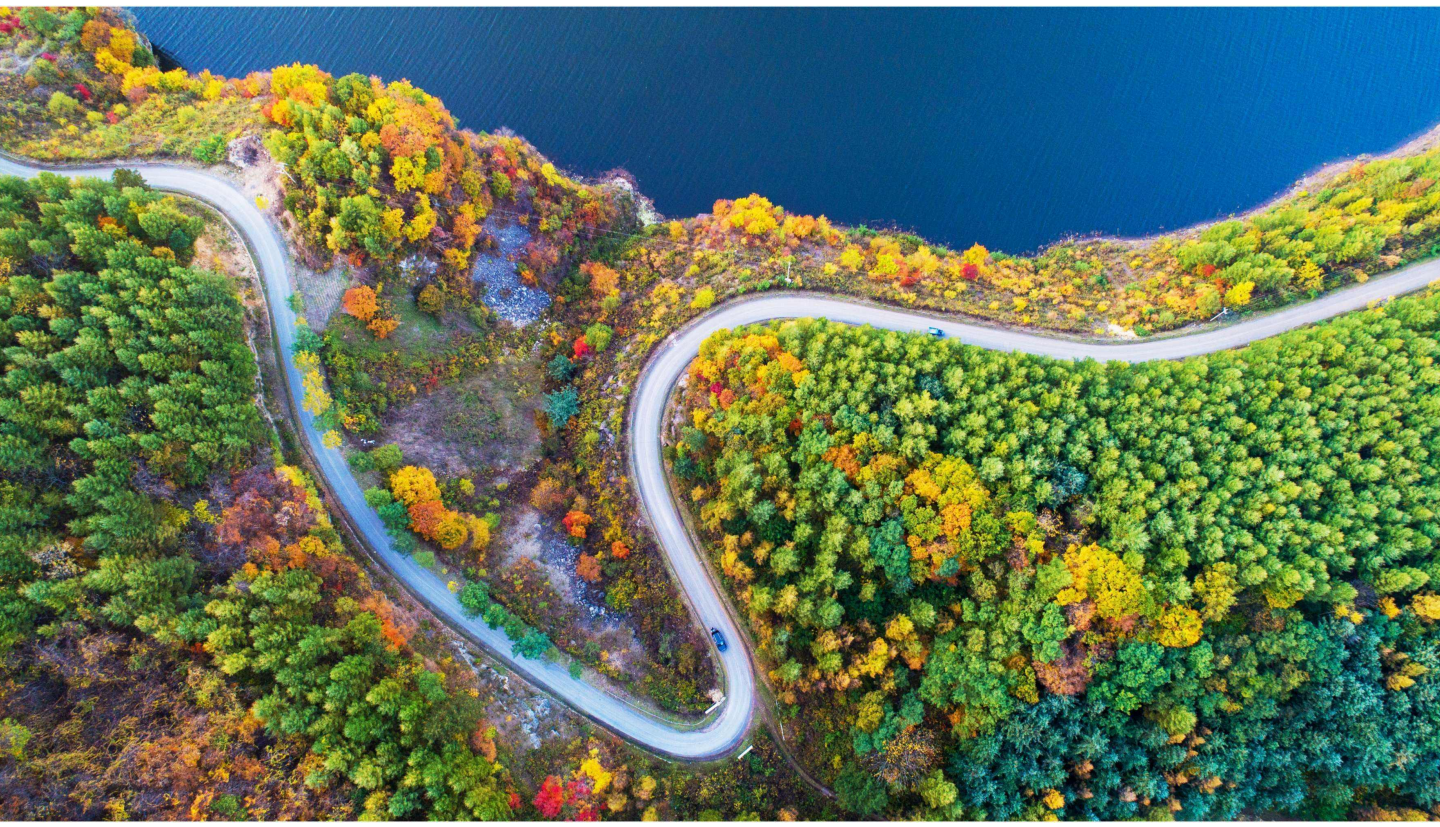


6.2完善公众参与制度

坚持“开门编规划”，完善公众参与制度，发挥不同领域专家的作用，建立全流程、多渠道的公众参与、决策、协调机制。积极开展政策解读和舆论引导，回应社会关切问题。采取多种方式积极宣传县级国土空间规划并听取公众意见，持续完善规划成果。

公众参与机制 > 监督评估预警 > 动态维护机制 > 监督绩效机制

建立国土空间规划实施监督信息系统，进行全过程、全环节监管。建立健全规划动态监测预警机制和实施监管机制。实行国土空间规划领导决策终身问责，对国土空间规划实施中违法决策、执行随意、监管不严造成严重后果的地方、单位和人员，依规依纪依法严肃问责。



6.3建立规划体检评估机制

构建智慧规划检测评估预警体系。应用多源大数据和新技术，定期科学评估规划实施情况，对国土空间规划实施中违反开发保护边界及保护要求的情况，或有突破约束性指标风险的情况及时预警，做到全面监测、定期评估和及时预警，结合国土经济社会发展实际和规划定期评估结果对国土空间规划进行动态调整完善。

● “一年一体检”

重点对城乡发展运行和规划实施总体情况进行全面体检监测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。

● “五年一评估”

重点对规划阶段性实施情况进行综合评估，作为规划调整的重要依据。



**诚邀社会各界
为桥北街道未来发展提出宝贵意见**